



Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA CHUNG

Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng đầu năm; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2023 của thành phố Hà Nội
(Các Ban trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 12)

Thực hiện các quy định pháp Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, các Ban HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra báo cáo của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 12 về Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2023 của thành phố Hà Nội (các ý kiến thẩm tra chi tiết đã nêu đầy đủ tại các báo cáo thẩm tra của từng Ban HĐND theo từng lĩnh vực, nội dung được phân công). Các Ban báo cáo HĐND tổng hợp ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về kết quả thực hiện các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách năm 2022.

Tại kỳ họp tháng 12/2022, UBND Thành phố đã báo cáo kết quả ước thực hiện nhiệm vụ, chỉ tiêu kế hoạch năm 2022. Tại kỳ họp này, UBND Thành phố báo cáo bổ sung kết quả thực hiện một số chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2022, theo đó về cơ bản, các chỉ tiêu phát triển của năm 2022 đạt được kế hoạch đề ra, tất cả 22/22 chỉ tiêu chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội đạt và vượt kế hoạch, trong đó 06 chỉ tiêu vượt (tăng thêm 01 chỉ tiêu so với đã báo cáo¹). Đây là những kết quả đáng mừng, thể hiện cố gắng, nỗ lực của các ngành, các cấp và người dân, doanh nghiệp toàn Thành phố. Tuy nhiên, một số chỉ tiêu kinh tế quan trọng như GRDP, vốn đầu tư xã hội, số doanh nghiệp thành lập mới, kim ngạch xuất khẩu đạt thấp hơn số đã ước tính cho thấy tình hình kinh tế năm 2022 là khó khăn hơn so với dự báo.

II. Về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2023 và nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2023

¹ Tăng trưởng GRDP (đạt 8,89%, KH là 7,0-7,5%); GRDP/người (đạt 141,8 triệu đồng – KH là 139-141 triệu đồng); Tốc độ tăng vốn đầu tư thực hiện (đạt 13,3%, KH là 10,5%); Tốc độ tăng kim ngạch xuất khẩu (đạt 10,3%, KH là 5%); Giảm số hộ nghèo so với năm trước (đạt 40,9% - KH là 20%); Số trường học công lập đạt chuẩn quốc gia tăng thêm (đạt 84 trường – KH là 70 trường).

1. Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2023

1.1 Báo cáo của UBND Thành phố đã bám sát chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ ngành Trung ương, Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 và sát với diễn biến, tình hình thực tế hiện nay của Thành phố. Các Ban cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố, đồng thời nhấn mạnh:

Bước vào năm 2023, tình hình thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường, kinh tế tiếp tục có xu hướng tăng thấp hơn dự báo do hậu quả của đại dịch Covid-19 kéo dài; cạnh tranh giữa các nước lớn ngày càng gay gắt, sâu sắc; chính sách tiền tệ của các nước lớn tiếp tục thắt chặt, một số ngân hàng lớn, truyền thống tại Mỹ, Châu Âu phá sản, ngừng hoạt động... Trong nước tình hình kinh tế vĩ mô cơ bản ổn định, lạm phát được kiểm soát, các cân đối lớn của nền kinh tế tiếp tục được bảo đảm. Bám sát sự chỉ đạo của Trung ương, Thành phố đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành, đặc biệt là phát huy vai trò, trách nhiệm và quyết tâm chính trị của người đứng đầu trong các cơ quan, tổ chức, chính quyền các cấp với nhận thức đầy đủ, tư duy sáng tạo, giải pháp thông minh, hành động quyết liệt trong triển khai thực hiện nhiệm vụ, cùng với sự nỗ lực, cố gắng của doanh nghiệp và toàn thể nhân dân Thủ đô, mục tiêu chủ yếu phát triển KTXH được triển khai nhịp nhàng, kết quả đạt được khá toàn diện.

Tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) 6 tháng đầu năm 2023 tăng 5,97% (cao hơn 1,3 lần mức tăng chung của cả nước). Cân đối thu chi ngân sách được đảm bảo, 06 tháng đầu năm: Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 220.121 tỷ đồng, đạt 62,4% dự toán. Tổng chi ngân sách địa phương là 39.769 tỷ đồng, đạt 37,8% dự toán. Tổng vốn đầu tư xã hội 6 tháng đầu năm đạt 195.563 tỷ đồng, tăng 9,0% (cùng kỳ tăng 8,8%); đặc biệt thu hút vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài của 05 tháng đầu năm đã đạt 1.842 triệu USD, đứng đầu cả nước và vượt kết quả cả năm 2022.

Hoạt động thương mại, dịch vụ tiếp tục duy trì đà tăng trưởng tích cực; giá cả hàng hóa được kiểm soát; tăng trưởng trong nông nghiệp được duy trì ổn định và phát triển, xây dựng nông thôn mới tiếp tục được đẩy mạnh, việc phát triển kinh tế nông thôn và nâng cao đời sống Nhân dân được ngày càng quan tâm, phát triển tích cực hơn.

Hà Nội tiếp tục khẳng định vị trí dẫn đầu cả nước về quy mô, mạng lưới trường lớp, giáo dục mũi nhọn. Các hoạt động văn hóa, thể thao, lễ hội phục hồi mạnh sau đại dịch Covid-19. Du lịch Thủ đô tăng trưởng tốt trở lại, đạt kết quả tích cực trong nửa đầu năm 2023². An sinh xã hội được đảm bảo,

²Tổng khách du lịch tăng 42%, khách du lịch quốc tế tăng 7 lần so với cùng kỳ; Khách du lịch trong nước tăng 22,6%.

thực hiện tốt các chính sách trợ giúp xã hội³. Triển khai chương trình khám sức khỏe cho người dân ở một số địa phương đạt kết quả cao, được Nhân dân tin tưởng ủng hộ.

Bộ mặt đô thị ngày càng khang trang, văn minh, hiện đại; công tác quy hoạch tiếp tục được chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ, trong đó là việc triển khai lập và trình cấp có thẩm quyền về Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065 được thực hiện bài bản, đúng trình tự. Hạ tầng giao thông đô thị tiếp tục được đầu tư xây dựng, trong đó đã hoàn thành đường Huỳnh Thúc Kháng kéo dài; khởi công dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4-Vùng Thủ đô Hà Nội; hoàn thành đưa vào sử dụng Cầu vượt nút giao Chùa Bộc - Phạm Ngọc Thạch; phần đầu hoàn thành cầu Vĩnh Tuy giai đoạn 2...

Công tác xử lý môi trường, cấp, thoát nước, quản lý đô thị có nhiều chuyển biến tích cực. Cải cách hành chính được đẩy mạnh, đồng bộ; kỷ cương hành chính được củng cố; quốc phòng, an ninh được giữ vững, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo, bảo vệ an toàn tuyệt đối các sự kiện chính trị, ngoại giao, văn hóa của Trung ương và Thành phố diễn ra trên địa bàn; công tác đối ngoại được đẩy mạnh, góp phần nâng cao vai trò, vị thế của Thủ đô trong nước, khu vực và quốc tế.

1.2. Bên cạnh những kết quả đạt được, các nội dung tồn tại, hạn chế trong phát triển kinh tế - xã hội và trong thu, chi ngân sách đã được UBND Thành phố nghiêm túc, thẳng thắn, nhìn nhận và nêu ra trong báo cáo, các Ban nhấn mạnh, bổ sung một số nội dung như sau:

(1). Sản xuất công nghiệp tăng trưởng thấp hơn cùng kỳ; kim ngạch xuất nhập khẩu suy giảm theo tình hình suy thoái chung của thế giới và khu vực⁴; tình hình khối doanh nghiệp, đặc biệt là doanh nghiệp tư nhân quy mô nhỏ khó khăn, số lượng doanh nghiệp hoạt động cầm chừng hoặc tạm ngừng hoạt động tăng so với cùng kỳ.

(2). Thu ngân sách từ đầu giá quyền sử dụng đất được 724 tỷ đồng, đạt 5,42% kế hoạch, thu tiền sử dụng đất được 3.600 tỷ đồng, đạt 21,2% kế hoạch (bằng 52,3% so với cùng kỳ). Kết quả thu tiền đầu giá quyền sử dụng đất, tiền sử dụng đất đạt thấp so với kế hoạch có nguy cơ ảnh hưởng xấu đến việc đảm bảo nguồn ngân sách cho chi đầu tư xây dựng cơ bản, nhất là ở các huyện, thị xã.

(3). Việc triển khai xử lý các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai trên địa bàn thành phố có chuyển biến, song một số kết quả thực hiện đạt được từ cuối năm 2022 đến nay còn những hạn chế: hiện vẫn còn

³ Dịp Tết Nguyên đán đã trao tặng gần 1,8 triệu suất quà với tổng kinh phí 834,8 tỷ đồng, giá trị quà tặng 24,2% so với năm trước. Tiếp nhận và giải quyết hơn 9 nghìn hồ sơ hưởng chế độ ưu đãi đối với người có công và thân nhân người có công với kinh phí khoảng 34 tỷ đồng.

⁴ Kim ngạch xuất khẩu trên địa bàn 5 tháng đầu năm đạt 6.781 triệu USD, giảm 0,3% (cùng kỳ tăng 18,8%); Kim ngạch nhập khẩu hàng hóa trên địa bàn tháng 5 tháng đầu năm đạt 14.467 triệu USD, giảm 14% (cùng kỳ tăng 20,2%).

50/135 dự án chưa được giao đất còn phải xử lý; 150/404 dự án đã được giao đất tiếp tục cần các cơ quan hậu kiểm, giám sát việc xử lý; 93/173 dự án do các quận, huyện, thị xã đề xuất chưa được xử lý; sự vào cuộc chung của các cấp, các ngành và các tổ chức, cá nhân liên quan còn chưa đạt được nhiều kết quả như mong muốn để đẩy nhanh tiến độ các dự án...

(4). Tiến độ triển khai đầu tư xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia theo Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố, đặc biệt là khối trường trung học phổ thông còn chậm so với kế hoạch⁵, cần tập trung tháo gỡ vướng mắc để có giải pháp thúc đẩy. Công tác in ấn, phát hành tài liệu giáo dục địa phương lớp 6 còn chậm; công tác biên soạn, thẩm định tài liệu giáo dục địa phương ở các khối lớp khác cũng chưa đảm bảo tiến độ quy định.

(5). Việc quản lý, khai thác các thiết chế văn hóa, thể thao ở cơ sở hiệu quả chưa cao. Chậm xây dựng, ban hành một số định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá trong lĩnh vực văn hóa - xã hội.

(6). Tiến độ triển khai một số dự án phục vụ phát triển du lịch còn chậm⁶, thiếu sản phẩm du lịch đặc sắc, thương hiệu Thủ đô. Chuyển đổi số vẫn chậm so với yêu cầu; nhiều chỉ tiêu về ứng dụng công nghệ thông tin đạt thấp so với mục tiêu đề ra.

(7). Công tác tiêm chủng phòng chống dịch bệnh còn 04/09 chỉ tiêu chưa đạt tiến độ; một số trạm y tế xã, phường chưa có bác sỹ. Số người tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế còn thấp so với tiềm năng; Tỷ lệ chậm đóng, nợ bảo hiểm xã hội vẫn còn cao⁷; còn tình trạng vi phạm pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp của các doanh nghiệp trên địa bàn. Hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm trong lĩnh vực bảo hiểm xã hội chưa cao.

(8). Tiến độ thực hiện Quy chế quản lý kiến trúc; Chương trình phát triển đô thị; Một số đồ án quy hoạch chi tiết hai các bên tuyến đường; thiết kế đô thị riêng còn chậm, chưa khả thi. Việc đầu tư xây dựng theo quy hoạch còn thiếu đồng bộ, đặc biệt là hệ thống giao thông (các tuyến đường vành đai, hướng tâm, đường sắt đô thị...). Giao thông công cộng và kết nối liên vùng chưa đáp ứng được yêu cầu thực tiễn. Việc triển khai công tác cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư cũ trên địa bàn thành phố Hà Nội còn chậm, chưa đảm bảo tiến độ đã đề ra tại đề án và các Kế hoạch triển khai đề án. Vi phạm về đất đai, trật tự xây dựng tuy đã được kiểm chế song còn tiềm ẩn phức tạp.

(9). Tình trạng ô nhiễm môi trường chưa được cải thiện, công tác vệ sinh môi trường, thu gom chất thải rắn sinh hoạt có nơi thực hiện chưa tốt, còn tồn

⁵Ước tính đến ngày 30/6/2023, Tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia toàn Thành phố là 58,7% (1.641/2.800), trong đó công lập là 72,3% (1.625/2.248).

⁶Dự án quy hoạch làng gồm sứ Bát Tràng, làng dệt lụa Vạn Phúc; các dự án đầu tư xây dựng công viên, khu vui chơi giải trí, khách sạn cao cấp...

⁷Tổng số tiền chậm đóng BHXH, BHYT là 5.311 tỷ đồng, chiếm 8,26% tổng số phải thu; Số tiền chậm đóng BHXH phải tính lãi là 1.831,8 tỷ đồng, chiếm 2,85% tổng số phải thu.

động chân rác, chưa được thu gom kịp thời. Chưa thực hiện triệt để cơ giới hóa trong công tác duy trì vệ sinh môi trường, còn tồn tại các xe vận chuyển cũ, không đảm bảo yêu cầu kỹ thuật, khi vận chuyển gây rơi vãi rác, nước rác ra đường, gây bức xúc cho người dân. Việc xử lý vi phạm vệ sinh môi trường còn chưa thực sự quyết liệt. Các dự án đầu tư hệ thống thoát nước, xử lý nước thải, bảo đảm môi trường triển khai còn chậm.

(10). Một số loại tội phạm tăng so với cùng kỳ năm 2022 như: giết người (tăng 51,9%); cướp tài sản tính chất rất nghiêm trọng tăng 36,8%... Các vụ án rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng xảy ra trên địa bàn thành phố chưa giảm (tăng 22,2% so với cùng kỳ năm 2022). Tình hình cháy, nổ còn diễn biến phức tạp. An ninh nông thôn, đô thị ở một số nơi trên địa bàn Thành phố vẫn diễn biến phức tạp.

* Về nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế, báo cáo của UBND Thành phố chưa đánh giá. Các Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung làm rõ nguyên nhân, phân tích kỹ những nguyên nhân chủ quan để có giải pháp khắc phục trong 6 tháng cuối năm 2023.

2. Về nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023

Các Ban HĐND cơ bản đồng tình với những nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2023 như báo cáo của UBND Thành phố trình, đồng thời nhấn mạnh, bổ sung thêm một số nội dung sau:

(1). Thực hiện quyết liệt, có hiệu quả các chương trình hành động, kế hoạch triển khai các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho sản xuất, kinh doanh, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp, người dân trên cơ sở rà soát, kiểm tra, cắt bỏ các thủ tục hành chính không cần thiết, tăng chi phí, gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp.

(2). Tiếp tục đẩy nhanh tiến độ khởi công, xây dựng hạ tầng kỹ thuật các cụm công nghiệp trên địa bàn Thành phố: tập trung tháo gỡ khó khăn vướng mắc đặc biệt là các vướng mắc trong thủ tục giao đất, cho thuê đất cho các chủ đầu tư để sớm hoàn thành các thủ tục đảm bảo đủ điều kiện để khởi công, xây dựng, đưa các cụm công nghiệp vào hoạt động có hiệu quả.

(3). Quyết liệt chấn chỉnh, xử lý nghiêm các sai phạm trong quản lý, sử dụng đất đai; kiên quyết thu hồi các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai nhiều năm, vi phạm Luật Đất đai. Có các giải pháp cụ thể để tăng cường công tác quản lý, khai thác tài nguyên đảm bảo hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí.

(4). Tập trung ưu tiên, bố trí đủ nguồn lực đầu tư từ ngân sách Thành phố để triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư xây dựng, cải tạo trường học công lập đủ điều kiện đạt chuẩn quốc gia, nâng cấp hệ thống y tế và tu bổ, tôn tạo di tích trong giai đoạn 2022-2025 và các năm tiếp theo. Nâng cao hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế; giảm nợ BHXH, mở rộng diện bao phủ, phát triển đối tượng tham gia BHXH.

(5). Đẩy nhanh thực hiện chuyển đổi số, thúc đẩy đổi mới sáng tạo, xây dựng Thành phố thông minh. Khuyến khích người dân tham gia sử dụng các dịch vụ công trực tuyến đã áp dụng. Đảm bảo an sinh xã hội, chăm lo người có công, trợ giúp xã hội, thực hiện tốt chính sách giảm nghèo bền vững phù hợp với đặc thù và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố. Đề xuất cơ chế chính sách, giải pháp thu hút, củng cố, nâng cao chất lượng đội ngũ nhân lực tuyến y tế cơ sở. Quan tâm thực hiện tốt các chính sách dân tộc, tôn giáo.

(6). Hoàn thành lập Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Triển khai thực hiện đồ án Điều chỉnh quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065 và trình cấp có thẩm quyền thông qua; phê duyệt một số Quy hoạch phân khu đô thị vệ tinh quan trọng. Đề xuất nội dung Luật Thủ đô (sửa đổi) trình Quốc hội thông qua theo đúng kế hoạch. Tiếp tục phát triển đồng bộ, từng bước hiện đại kết cấu hạ tầng đô thị, tăng cường quản lý trật tự xây dựng. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trọng điểm, quan trọng của Thành phố, bảo đảm theo kế hoạch đề ra. Tăng cường công tác quản lý vận hành nhà chung cư; Tiếp tục tổ chức phổ biến tuyên truyền các quy định của pháp luật về nhà ở, pháp luật về phòng cháy chữa cháy, đặc biệt là các quy định liên quan đến công tác phòng cháy, chữa cháy các nhà tập thể cũ, chung cư cao tầng. Quan tâm xử lý nước thải từ đầu nguồn xả thải.

(7). Tiếp tục chỉ đạo sở, ngành và Tổng Công ty Điện lực Hà Nội thực hiện các biện pháp tuyên truyền sử dụng tiết kiệm điện năng và đảm bảo tốt việc cung cấp điện ổn định cho sản xuất và sinh hoạt trên địa bàn Thành phố; vận hành hệ thống chiếu sáng Thành phố phù hợp với khả năng cung ứng điện năng của ngành điện trong giai đoạn mùa hè năm 2023, đồng thời nâng cao chất lượng, hiệu quả hệ thống chiếu sáng công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hà Nội.

(8). Bảo đảm quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội trong mọi tình huống. Đẩy mạnh đấu tranh phòng chống các loại tội phạm, tệ nạn xã hội. Tiếp tục bảo đảm công tác quốc phòng thường xuyên, xây dựng khu vực phòng thủ vững chắc.

III. Về dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2023 của Thành phố.

Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2023 trong báo cáo của UBND Thành phố. Các Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đã được các Ban thẩm tra và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Các Ban kính trình HĐND Thành phố./.